

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

**JAVIER BARNES VAZQUEZ**  
Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Coordinador

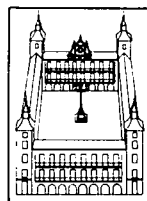
# EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COMPARADO

Prólogo de  
**Pedro ESCRIBANO COLLADO**  
Catedrático de Derecho Administrativo

CONSEJERIA DE LA PRESIDENCIA  
DE LA JUNTA DE ANDALUCIA



EDITORIAL CIVITAS, S. A.



## INDICE

**Prólogo**

PEDRO ESCRIBANO COLLADO..... 23

**Introducción: Hacia el Derecho público europeo**

JAVIER BARNÉS..... 31

**I. Una reflexión en torno al Derecho público comparado...** 31

1. EL MÉTODO COMPARADO Y LA EVOLUCIÓN JURÍDICA OCCIDENTAL..... 31
2. LA EVOLUCIÓN DE LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA. 34
3. LAS COORDENADAS DEL ANÁLISIS COMPARADO..... 36
4. PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO..... 39

**II. Puntos de contacto e interacción..... 41**

1. RELACIONES VERTICALES..... 41
  - A) *La aplicación del Derecho comunitario..... 42*
  - B) *La articulación del procedimiento administrativo comunitario y el de los Estados miembros..... 45*
  - C) *Infracción del Derecho comunitario por la Administración nacional..... 45*
  - D) *La Administración nacional como agente de mercado..... 46*
  - E) *La unificación del Derecho administrativo como objetivo de la política comunitaria..... 46*
2. LAS RELACIONES HORIZONTALES..... 47
  - A) *Derecho administrativo internacional..... 47*
  - B) *Soluciones intermedias..... 47*

**III. Una nota sobre el alcance y contenido del Derecho administrativo europeo..... 49**

1. CONCEPTO Y RAZÓN DE SU EXISTENCIA..... 49
2. LA LABOR JURISPRUDENCIAL Y LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO..... 52

**A) COMUNIDAD EUROPEA  
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
EN EL DERECHO COMUNITARIO**

ALBRECHT WEBER.....	57
<b>Introducción.....</b>	<b>57</b>
<b>I. Las fuentes del procedimiento administrativo.....</b>	<b>60</b>
1. DERECHO ESCRITO.....	60
2. DERECHO CONSUETUDINARIO.....	62
3. LOS PRINCIPIOS ADMINISTRATIVOS DE LOS PAÍSES MIEMBROS Y LA JURISPRUDENCIA.....	62
<b>II. Legalidad-ilegalidad y revocación-anulación de los actos administrativos.....</b>	<b>64</b>
1. LEGALIDAD E ILEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	64
A) <i>Supuestos de infracción en la aplicación directa e indirecta.....</i>	<i>64</i>
2. REQUISITOS FORMALES DE LEGALIDAD.....	64
A) <i>Competencia.....</i>	<i>65</i>
B) <i>Infracción de normas sustanciales de carácter formal y procedimental.....</i>	<i>66</i>
3. PRESUPUESTOS MATERIALES DE LEGALIDAD.....	66
A) <i>Violación de Derecho.....</i>	<i>67</i>
a) <i>Infracción directa de la norma jurídica (Violation directe de la règle de droit).....</i>	<i>68</i>
b) <i>Ilegalidad por vicio en la motivación jurídica (illégalité relative aux motifs de droit).....</i>	<i>68</i>
c) <i>La falsa valoración de los hechos (illégalité relative aux motifs de fait).....</i>	<i>69</i>
B) <i>Desviación de poder (détournement de pouvoir).....</i>	<i>70</i>
4. ANULACIÓN Y REVOCACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	70
A) <i>Anulación del acto administrativo ilegal.....</i>	<i>71</i>
B) <i>Revocación de los actos administrativos legales.....</i>	<i>72</i>
<b>III. ¿Normas comunitarias para la impugnación de actos administrativos nacionales contrarios al Derecho comunitario?</b>	<b>73</b>
1. DERECHOS DE REINTEGRO Y DE EXENCIÓN SEGÚN EL PROCEDIMIENTO COMUNITARIO.....	75

<b>IV. Principios del procedimiento administrativo inherentes al Estado de Derecho</b> . . . . .	75
1. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	76
2. PRINCIPIOS DE SEGURIDAD JURÍDICA Y DE CONFIANZA LEGÍTIMA . . . . .	77
3. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD . . . . .	79
4. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD . . . . .	80
A) <i>Prohibiciones específicas de trato discriminatorio</i> . . . . .	80
B) <i>El principio general de igualdad</i> . . . . .	81
5. OBLIGACIÓN DE MOTIVAR LOS ACTOS JURÍDICOS . . . . .	82
6. EL PRINCIPIO DE AUDIENCIA . . . . .	83
A) <i>Manifestaciones específicas de la audiencia en el procedimiento administrativo en materia de defensa de la competencia y de control antidumping</i> . . . . .	83
B) <i>Audiencia en materia de funcionarios</i> . . . . .	85
C) <i>La audiencia como principio procedimental inherente al Estado de Derecho</i> . . . . .	86
7. DERECHO AL PROCESO DEBIDO . . . . .	86
8. CONFIDENCIALIDAD DEL SECRETO PROFESIONAL Y EMPRESARIAL . . . . .	87
A) <i>El secreto empresarial y comercial</i> . . . . .	87
B) <i>La confidencialidad del secreto profesional</i> . . . . .	87
9. LA PROHIBICIÓN DE IMPONER UNA DOBLE SANCIÓN ( <i>ne bis in idem</i> ) . . . . .	88
10. EL PRINCIPIO DE LA «CORRECTA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA» . . . . .	88
11. PRINCIPIO INQUISITIVO . . . . .	89
<b>Anexo</b> . . . . .	89

**B) PONENCIA ESPAÑOLA  
LOS PRINCIPIOS GENERALES  
DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO . . . . .	91
<b>Preliminar</b> . . . . .	91
<b>I. Principios Generales del Derecho y principios generales del procedimiento</b> . . . . .	95

1.	NOCIÓN DE PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO.....	95
2.	CLASIFICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS.....	99
3.	DELIMITACIÓN DE OTRAS FIGURAS.....	106
4.	PRINCIPIOS PROCEDIMENTALES POSITIVIZADOS Y NO POSITIVIZADOS.....	110
<b>II.</b>	<b>La primera codificación del procedimiento administrativo en España: la Ley Azcárate de 1889.....</b>	<b>114</b>
<b>III.</b>	<b>La segunda codificación: la Ley de Procedimiento Administrativo de 1958.....</b>	<b>120</b>
1.	SIGNIFICACIÓN DE LA LPA DE 1958 EN LA FORMACIÓN DE LOS PRINCIPIOS PROCEDIMENTALES.....	120
2.	LA INCIDENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	122
3.	UN ENSAYO DE CLASIFICACIÓN.....	129
A)	<i>Principios constitucionales que tienen una operatividad directa e inmediata sobre el procedimiento.</i>	129
B)	<i>Principios del procedimiento con una clara conexión en principios positivizados en la Constitución.</i>	131
C)	<i>Principios generales no constitucionalizados de amplia incidencia en el procedimiento.....</i>	137
D)	<i>Criterios legales que no constituyen auténticos principios.....</i>	139
E)	<i>Reglas o técnicas que a veces son calificadas impropiaemente por la doctrina y la jurisprudencia como principios.....</i>	141
<b>IV.</b>	<b>Ante la tercera codificación del procedimiento: el proyecto de Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común.....</b>	<b>142</b>
1.	EL CONCEPTO DE «PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN».....	143
A)	<i>El concepto clásico de norma «común».....</i>	143
B)	<i>La expresión «común» es insuficiente por sí sola para fijar el alcance de la norma.....</i>	147
C)	<i>La extensión de lo «común» que debe regular el Estado.....</i>	149
2.	PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO Y DERECHO PROCEDIMENTAL «COMÚN».....	156

### EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

JOSÉ IGNACIO MORILLO-VELARDE PÉREZ.....	159
---	-----

<b>I. Introducción . . . . .</b>	159
1. ACOTAMIENTO DEL TEMA . . . . .	159
2. EL ESTADO DE LA CUESTIÓN, A GRANDES RASGOS. . . . .	160
3. LAS CAUSAS DEL FRACASO . . . . .	161
<b>II. Silencio administrativo negativo y silencio administrativo positivo . . . . .</b>	163
1. ASPECTOS GENERALES . . . . .	163
2. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO ¿POSITIVO O NEGATIVO?. . . . .	166
3. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO . . . . .	171
A) <i>Falta de claridad en su concepción. Incongruencias en las Leyes.</i> . . . . .	171
a) El silencio administrativo expreso. . . . .	176
b) La limitación del plazo para la interposición del recurso contencioso-administrativo. . . . .	178
B) <i>Incongruencia en la jurisprudencia.</i> . . . . .	181
a) Las resoluciones tardías . . . . .	181
b) La denegación presunta como acto defectuosamente notificado. . . . .	183
C) <i>Los intentos de superación de esta concepción.</i> . . . . .	185
4. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO . . . . .	190
A) <i>Consideraciones generales sobre esta técnica.</i> . . . . .	190
B) <i>La configuración técnica del silencio positivo.</i> . . . . .	192
C) <i>Un problema sin solución. Búsqueda de una alternativa.</i> . . . . .	196

## VIA ADMINISTRATIVA DE RECURSO Y JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

JOSÉ LUIS RIVERO YSERN . . . . .	201
<b>I. Introducción . . . . .</b>	201
<b>II. La vía administrativa previa. Garantía del administrado o privilegio de la Administración. Necesidad de revisar su actual configuración . . . . .</b>	202
<b>III. La vía contencioso-administrativa . . . . .</b>	207
1. NATURALEZA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. SU CARÁCTER REVISOR . . . . .	207
2. EL CARÁCTER ROGADO DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y LAS FACULTADES DEL TRIBUNAL . . . . .	209
A) <i>Alcance del carácter rogado de la jurisdicción.</i> . . . . .	209

B) <i>Causa petendi, motivos de ilegalidad y congruencia procesal</i> .....	210
3. LA LEGITIMACIÓN. RECURSOS DE ANULACIÓN Y DE PLENA JURISDICCIÓN. ALCANCE ACTUAL DE LA DISTINCIÓN.....	213
4. LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: ALCANCE DE LAS FORMALIDADES PROCESALES.....	222
IV. <b>Conclusiones</b> .....	225
 <b>INTERESADOS Y DENUNCIANTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR</b> 	
MANUEL REBOLLO PUIG.....	227
I. <b>El imputado como único posible interesado en el procedimiento sancionador</b> .....	227
II. <b>Las supuestas justificaciones de la exclusión de otros interesados en la jurisprudencia</b> .....	229
III. <b>Necesidad de abandonar esta jurisprudencia</b> .....	239
IV. <b>Falta de fundamento; la existencia de interesados en la imposición de sanciones</b> .....	243
V. <b>Consecuencias y dificultades para su articulación técnica</b> .....	253
 <b>LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY 30/1992, DE 26 DE NOVIEMBRE, DE REGIMEN JURIDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN</b> 	
FRANCISCO LÓPEZ MENUDO.....	257
I. <b>Preliminar</b> .....	257
II. <b>La necesidad de distinguir entre los distintos tipos de normas de la LPAC: en especial de «régimen jurídico» y de «procedimiento»</b> .....	261
III. <b>La entrada en vigor de la LPAC, en primera fase</b> .....	264
1. <b>LA SOLUCIÓN LEGAL: ULTRACTIVIDAD DEL DERECHO ANTERIOR</b> .....	265
2. <b>ALGUNOS PROBLEMAS QUE SUSCITA LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LPAC EN SU PRIMERA FASE</b> .....	269
IV. <b>La segunda fase de la vigencia de la LPAC</b> .....	274
V. <b>Reflexión final</b> .....	277
<b>Anexo</b> .....	278

**C) ALEMANIA**  
**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**  
**EN LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA**

HANS MEYER.....	281
<b>I. Evolución legal.....</b>	<b>281</b>
1. LAS NORMAS FUNDAMENTALES.....	281
2. EL AMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA EN MA- TERIA DE PROCEDIMIENTO.....	283
A) <i>El ámbito de aplicación de la Ley Tributaria (AO)</i> .....	283
B) <i>El ámbito de aplicación del Libro X del Código de</i> <i>Leyes Sociales</i> .....	283
C) <i>El ámbito de aplicación de las leyes de procedi-</i> <i>miento administrativo</i> .....	284
<b>II. Evolución y problemas estructurales.....</b>	<b>285</b>
1. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO, OBJETO TARDÍO DEL INTERÉS DEL LEGISLADOR.....	285
2. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO A LA SOMBRA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO MATERIAL.....	285
3. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LA JURISDIC- CIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	287
4. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO PROBLEMA FEDERAL.....	288
5. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO OBJETO DE INTERESES DIVERGENTES.....	289
<b>III. El objeto de las leyes de procedimiento.....</b>	<b>290</b>
1. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y PROCEDIMIENTO.....	290
2. ACTOS CON EFICACIA EXTERNA Y ACTOS CON EFECTOS INTERNOS.....	291
3. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA ELABO- RACIÓN DE NORMAS REGLAMENTARIAS.....	293
4. LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA SIMPLE ( <i>Das schlichte</i> <i>Verwaltungshandeln</i> ).....	294
5. LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN SOMETIDA AL DERECHO PRIVADO.....	295
6. RESUMEN.....	295
<b>IV. Los elementos del procedimiento administrativo.....</b>	<b>296</b>
1. LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRA- TIVO; REPRESENTACIÓN Y CAPACIDAD DE OBRAR.....	296

2.	LA FORMA DEL PROCEDIMIENTO.....	301
3.	GARANTÍAS DE UN PROCEDIMIENTO OBJETIVO.....	303
4.	LA INDAGACIÓN DE LOS HECHOS Y LAS POTESTADES DE LA ADMINISTRACIÓN Y SUS LÍMITES.....	305
5.	EL DEBER DE ATENDER CON DILIGENCIA A LOS INTERESADOS Y A TERCEROS.....	307
6.	LOS DERECHOS DE LOS INTERESADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	307
	A) <i>El derecho de audiencia</i> .....	307
	B) <i>El derecho a la vista y examen del expediente</i> ...	309
	C) <i>El derecho al mantenimiento del secreto</i> .....	310
<b>V.</b>	<b>Los efectos de los vicios de procedimiento</b> .....	311
1.	LA SUBSANACIÓN DE LOS VICIOS DE FORMA.....	312
2.	LA INOBSERVANCIA DE LOS VICIOS DE PROCEDIMIENTO	313
3.	EL TRATAMIENTO PROCESAL DE LOS VICIOS DE PROCEDIMIENTO.....	314
<b>VI.</b>	<b>El influjo de la Constitución sobre el procedimiento administrativo</b> .....	316

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO,  
ENTRE EL PRINCIPIO DEL ESTADO  
DE DERECHO Y EL PRINCIPIO DEMOCRATICO**  
Sobre el objeto del procedimiento administrativo  
en la dogmática administrativa alemana

E. SCHMIDT-ABMANN.....	317
<b>I. La dogmática del procedimiento en el Derecho Público</b>	317
1. LOS CONCEPTOS JURÍDICOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	318
A) <i>Procedimientos decisorios</i> .....	318
a) Procedimiento en sentido estricto.....	318
b) Otros procedimientos decisorios.....	319
B) <i>Procedimientos de prestación efectiva</i> .....	320
2. EL PROCEDIMIENTO COMO NUEVO PARADIGMA.....	321
<b>II. Dependencia constitucional y autonomía legislativa de la normativa del procedimiento administrativo</b> .....	324
<b>III. Significado de la cláusula del Estado de Derecho y de los derechos fundamentales</b> .....	327

1. PROCEDIMIENTOS IMPUESTOS POR LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	329
2. INSTITUTOS QUE SE BASAN EN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	331
<b>IV. Procedimiento administrativo y principio democrático...</b>	<b>334</b>

**D) ESTADOS UNIDOS  
EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACION  
DE LOS REGLAMENTOS EN LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMERICA**

JUAN JOSÉ LAVILLA RUBIRA.....	339
<b>I. Precedentes hasta el año 1946.....</b>	<b>339</b>
<b>II. Ley de Procedimiento Administrativo de 1946.....</b>	<b>340</b>
1. PRINCIPIOS GENERALES.....	341
2. PROCEDIMIENTO REGLAMENTARIO INFORMAL.....	343
3. PROCEDIMIENTO REGLAMENTARIO FORMAL.....	343
<b>III. Evolución posterior.....</b>	<b>344</b>
1. ABANDONO DEL PROCEDIMIENTO FORMAL.....	345
2. FORMALIZACIÓN POR VÍA NORMATIVA DEL PROCEDIMIENTO INFORMAL: EL PROCEDIMIENTO REGLAMENTARIO HÍBRIDO.....	346
A) <i>Legislación sectorial</i> .....	346
B) <i>Legislación general</i> .....	347
3. FORMALIZACIÓN POR VÍA JURISPRUDENCIAL Y PRÁCTICA DEL PROCEDIMIENTO INFORMAL.....	349
A) <i>Interpretación extensiva de las previsiones contenidas en la Ley de Procedimiento Administrativo de 1946</i> .....	349
B) <i>Técnicas adicionales de formalización impuestas por la jurisprudencia</i> .....	351
C) <i>Prácticas administrativas supuestamente promotoras de la participación pública</i> .....	352
<b>IV. Consideraciones finales.....</b>	<b>354</b>

**E) FRANCIA  
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
EN FRANCIA**

JEAN-PIERRE FERRIER.....	355
--------------------------	-----

<b>Introducción. Un espacio reducido en el Derecho Administrativo francés.</b> . . . . .	355
<b>I. El procedimiento administrativo no contencioso, o cuando la excepción se convierte en norma.</b> . . . . .	360
1. PROCEDIMIENTOS SIN INCIDENCIA EN EL PODER DE DECISIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN. . . . .	363
2. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL PROCEDIMIENTO NO CONTENCIOSO. . . . .	365
3. PROCEDIMIENTO DE FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. . . . .	370
<b>II. El procedimiento no contencioso. ¿Una garantía para quién?</b> . . . . .	371
<b>III. El régimen de los recursos administrativos.</b> . . . . .	375
<b>Bibliografía.</b> . . . . .	380

## F) JAPON

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN JAPON

<b>BIN TAKADA.</b> . . . . .	381
<b>Introducción.</b> . . . . .	381
<b>I. La evolución del concepto de procedimiento administrativo.</b> . . . . .	383
1. EL PERÍODO ANTERIOR A LA GUERRA MUNDIAL. . . . .	383
2. LA EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE «PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO» DESPUÉS DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL. . . . .	384
A) <i>La aparición del concepto de procedimiento administrativo en sentido valorativo: el «procedimiento debido».</i> . . . . .	384
B) <i>La evolución del concepto de «procedimiento administrativo» en sentido descriptivo.</i> . . . . .	386
<b>II. Principios del procedimiento administrativo.</b> . . . . .	388
1. LA EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SENTIDO VALORATIVO (EL PROCEDIMIENTO DEBIDO). . . . .	388
A) <i>La base constitucional del procedimiento debido.</i> . . . . .	388
B) <i>Naturaleza jurídica del principio del procedimiento debido.</i> . . . . .	389
a) <i>El procedimiento debido como valor programático.</i> . . . . .	389

b) El procedimiento debido como criterio interpretativo.....	389
c) Procedimiento debido como norma jurídica.....	390
2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SENTIDO DESCRIPTIVO.....	391

### ADDENDA

#### EL PROYECTO DE LEY SOBRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN JAPON

JAVIER BARNÉS.....	395
I. <b>Introducción</b> .....	395
II. <b>Contenido del proyecto de ley</b> .....	397
1. PROCEDIMIENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE LICENCIAS O AUTORIZACIONES.....	397
2. PROCEDIMIENTO PARA DICTAR ACTOS DE GRAVAMEN.....	399
3. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA NO FORMALIZADA. LA INSTRUCCIÓN ADMINISTRATIVA (GYOSEI SHIDO).....	400
III. <b>El procedimiento administrativo al servicio de la economía</b> .....	402

### G) AUSTRIA

#### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO AUSTRIACO: EVOLUCION, ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

HEINZ SCHÄFFER.....	405
I. <b>El período anterior a la codificación</b> .....	405
1. LA MONARQUÍA.....	405
A) <i>La etapa de la «Administración libre» hasta el año 1848</i> .....	405
B) <i>La etapa de 1848 a 1867</i> .....	406
C) <i>La monarquía constitucional (1867-1918)</i> .....	408
2. LA REPÚBLICA (1918) Y LA CODIFICACIÓN DE 1925.....	410
II. <b>Principios y características de las leyes austríacas de procedimiento administrativo</b> .....	412
III. <b>Las leyes de procedimiento administrativo. Contenido y desarrollo</b> .....	417
1. LA LEY DE INTRODUCCIÓN A LAS LEYES DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO (EGVG).....	417

2. LA LEY GENERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO (AVG).....	418
3. LA LEY DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS (VStG)...	427
4. LA LEY DE EJECUCIÓN ADMINISTRATIVA (VVG).....	430
<b>IV. La evolución ulterior del procedimiento administrativo como consecuencia de algunas codificaciones parciales...</b>	<b>431</b>
<b>V. Desiderata jurídico-políticos.....</b>	<b>435</b>
<b>VI. Balance final.....</b>	<b>439</b>

### H) REINO UNIDO DERECHO Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN INGLATERRA

ALAN BOYLE.....	441
<b>I. Introducción.....</b>	<b>441</b>
<b>II. Panorama de la Administración británica y del Derecho Administrativo.....</b>	<b>444</b>
1. LA ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO EN EL REINO UNIDO.....	444
2. DERECHO ADMINISTRATIVO Y <i>JUDICIAL REVIEW</i> .....	449
<b>III. La estructura: la reforma institucional.....</b>	<b>452</b>
1. TRIBUNALES ESPECIALES ( <i>TRIBUNALS</i> ).....	453
2. INVESTIGACIONES OFICIALES ( <i>INQUIRIES</i> ).....	456
3. EL SISTEMA DE LOS «OMBUDSMEN».....	458
<b>IV. Justicia procesal y <i>judicial review</i>.....</b>	<b>460</b>
<b>V. El impacto del Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos.....</b>	<b>470</b>
<b>VI. Propuestas de reforma.....</b>	<b>473</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>475</b>

### I) ITALIA EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN ITALIA

#### De cauce formal de la actuación administrativa a instrumento de tutela del ciudadano

GUIDO CORSO.....	477
<b>I. Introducción.....</b>	<b>477</b>
<b>II. Tutela del interés público, tutela del interés privado, democratización de la Administración.....</b>	<b>480</b>
<b>III. El procedimiento tutelador de intereses públicos y privados.....</b>	<b>483</b>

<b>IV. Las innovaciones introducidas en el procedimiento administrativo en 1971</b> . . . . .	492
<b>V. La Ley de 7 de agosto de 1990, número 241, sobre procedimiento administrativo y derecho de acceso a archivos y registros</b> . . . . .	493
<b>VI. Disposiciones referentes a la tutela del particular</b> . . . . .	498
<b>VII. Otras normas relevantes</b> . . . . .	500

**J) DERECHO COMPARADO:  
UNA NOTA SOBRE EL PROCEDIMIENTO  
ADMINISTRATIVO EN EUROPA OCCIDENTAL**

<b>EPAMINONDAS P. SPILIOPOULOS</b> . . . . .	503
<b>Introducción</b> . . . . .	503
<b>I. Fuentes</b> . . . . .	504
<b>II. Reglas relativas a los órganos</b> . . . . .	505
<b>III. La competencia</b> . . . . .	506
<b>IV. El control jerárquico</b> . . . . .	508
<b>V. La tutela administrativa y otros medios de intervención</b> . . . . .	509
<b>VI. Normativa general de la acción administrativa</b> . . . . .	510
<b>VII. La forma exterior de los actos de los órganos administrativos</b> . . . . .	511
<b>VIII. La publicidad de los actos</b> . . . . .	512
<b>IX. Los medios de protección de los particulares</b> . . . . .	512
<b>X. Los recursos administrativos</b> . . . . .	513
<b>XI. La participación de los administrados</b> . . . . .	514
<b>XII. La solicitud del administrado</b> . . . . .	515
<b>XIII. Reglas relativas a la conclusión de los contratos</b> . . . . .	515
<b>XIV. Una reflexión final</b> . . . . .	516